

ที่ กบ ๐๐๓๗.๕/ว ๔๓๗๓



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กับสถาบันการเงินที่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้มีจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ได้หาหรือ
แนวทางปฏิบัติกรณีที่ต้องการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน
และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงิน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ดำเนินการดังกล่าวจะ
มีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ
พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ ซึ่งในเรื่อง
นี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือทักท้วงว่าไม่ใช้การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่
ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่มีกฎหมายกำหนดให้กระทำได้ จึง
ให้แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำเนินการดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงานและ
ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น ไม่มีกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับการดำเนินการโครงการดังกล่าวอาจมีผลกระทบและก่อให้เกิด
ความเสียหายต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝาก ซึ่งบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าวจะต้อง
ไม่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตาม
สำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมาน แสงสอาด)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร./โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๙๑๐

๒ ต.ค. ๒๕๕๕

ที่มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
รับ 22056
วันที่ 28 ก.ย. 2555
เวลา

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบัน
การเงินที่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

เลขที่ ๗๘๑๕/๑๗๔๒

วันที่ ๒ ต.ค. ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๐๔/๔๑๘๒

ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๔๑๘๒

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

๓. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผกต/๘๗๓.๔ ลงวันที่
๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

๔. สำเนาหนังสือ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ที่ รกพ. ๒ ๑๑๘๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

๕. สำเนาหนังสือธนาคารออมสิน ด่วนมาก ที่ ลธ. ๒๕๘๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้หารือแนวทางปฏิบัติการที่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงิน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการดังกล่าวจะมีการจัดทำบันทึก
ข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และ
ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือทักท้วงว่าไม่ใช่การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่
ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่มีความหมายกำหนดให้กระทำ
จึงขอให้แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำเนินการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

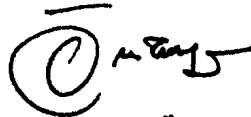
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน
และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝาก
กับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยปกติ นั้น ไม่มีความหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดให้เป็น
อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับการดำเนินโครงการดังกล่าวอาจมีผลกระทบและ
ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งกรณีดังกล่าวไม่ถือเป็น
การให้สวัสดิการหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ดังนั้น จึงขอให้

/ผู้ว่าราชการจังหวัด ...

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝาก ซึ่งบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าวจะต้องไม่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้เข้าร่วมโครงการ กระทรวงมหาดไทยได้ขอความร่วมมือสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือในเรื่องดังกล่าว และสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องได้แจ้งมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือมาเพื่อทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ถึง ๕

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิไลภ พริ้งพวงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

ม. ๑๗๑
๑๗๑

ด่วนมาก

ที่ ดผ ๐๐๐๔/ ๕๕๖๗

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 24 S.ศ. 2553
เลขรับ 47573

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๕3981
วันที่ 27 S.ศ. 2553
ตรา

เรื่อง การดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินจากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขที่รับ 3069
วันที่ 27 S.ศ. 2553
ตรา

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งพบว่ามีการทำบันทึกข้อตกลงกับธนาคารโดยมีเงื่อนไขว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำรงเงินฝากไว้กับธนาคารทุกบัญชีรวมกันในแต่ละสิ้นวันไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลงแล้วธนาคารจะให้สิทธิแก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ หากการดำรงเงินฝากในแต่ละสิ้นวันต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลง ธนาคารจะคิดดอกเบี้ยเงินกู้เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ หรือกรณีธนาคารได้จัดทำโครงการส่งเสริมการขายเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกำหนดวงเงินโครงการกู้ และต้องมียอดเงินฝากทุกประเภทคงเหลือสิ้นวันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ฝากไว้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รวมเฉลี่ยกันราย ๖ เดือน ที่ผ่านมามีต่ำกว่าวงเงินโครงการ กรณียอดเงินฝากคงเหลือต่ำกว่ายอดหนี้รวมของโครงการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จะคิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราปกติ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าการกระทำดังกล่าวมีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับธนาคารเพื่อเป็นประกันว่าธนาคารจะมียอดเงินฝากคงเหลือในแต่ละวันไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดำรงเงินฝาก (MOU) หรือที่กำหนดไว้ในโครงการส่งเสริมการขายเงินกู้ในกรณีที่ไม่มีข้อตกลงดำรงเงินฝาก (MOU) และเอื้อประโยชน์ให้กับข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ และส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์จากการนำเงินไปพัฒนาชุมชนในพื้นที่ที่มีความเจริญอย่างยั่งยืน และไม่ใช้การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น

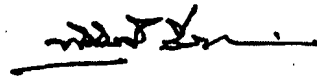
กรณีดังกล่าวจึงมีใช้กิจการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติ จึงเห็นควรแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับการนำเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓๕๖๙
๒๗ S.ศ. 2553
/ส่วนท้องถิ่น

ส่วนท้องถิ่นไปผูกพันกับธนาคารเพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราที่ต่ำกว่าปกติ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการนำเงินไปผูกพันกับธนาคารให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@oag.go.th

๒๑ ๑๒ ๕๖

กระทรวงมหาดไทย
กองการทะเบียน
วันที่ 24 ส.ค. 2554
เลขที่ ๗๐๖๖๙

ด่วนที่สุด

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 3124
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
เวลา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

49601
24 ส.ค. 2554

เรื่อง ให้ยกเลิกการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำรงเงินฝากในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) จำนวน ๑๒ แห่ง

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑๖ แห่ง โดยเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน ๑๑ แห่ง เทศบาลตำบลจำนวน ๔ แห่ง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน ๑ แห่ง พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๑๖ แห่งมีการดำรงเงินฝากกับธนาคารรวมเงินฝาก ๑๕๐,๓๖๐,๐๐๐ บาท และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) ได้ทักท้วงให้ยกเลิกการดำรงเงินฝาก ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามข้อทักท้วงคือยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารแล้วจำนวน ๑๔ แห่ง วงเงินฝาก ๑๒๕,๓๖๐,๐๐๐ บาท มีข้อโต้แย้งจำนวน ๑ แห่ง วงเงินฝาก ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และยังไม่ได้รับคำชี้แจงจำนวน ๑ แห่ง วงเงินฝาก ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ตรวจสอบนั้นได้รับทราบข้อมูลจากธนาคารกรุงไทยว่า พื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) จำนวน ๔ จังหวัดภาคเหนือมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำรงเงินฝากรวม ๑๖๙ แห่ง ประกอบด้วยจังหวัดเชียงใหม่ ๖๐ แห่ง จังหวัดเชียงราย ๙๒ แห่ง จังหวัดลำพูน ๑๑ แห่ง และจังหวัดแม่ฮ่องสอน ๖ แห่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ใช่การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่มีกฎหมายกำหนดให้กระทำได้อีกทั้งอาจกระทบและก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือพนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมีอยู่แล้วโดยไม่ต้องก่อภาระผูกพันให้กับหน่วยงานของรัฐต้องนำเงินเป็นประกันเพื่อดำรงเงินฝากกับธนาคาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถหาข้ออ้างถึงเรื่องการดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้อำนาจการผูกพันกับธนาคารได้ จึงได้มีการทักท้วงให้ดำเนินการยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าตรวจสอบ

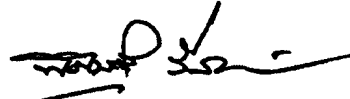
๒๖๑
25 ส.ค. 2554

/ผู้ว่าการ...

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นการรักษาวินัยทางการเงิน และการคลังของรัฐ จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการควบคุมดูแลและสั่งการให้กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคาร ในลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ส่วนตัวให้แก่พนักงานและลูกจ้างของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว เพื่อประกอบการติดตามตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิศิษฐ์ สีลาสุริโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th



ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

469 ถนนนครสวรรค์ เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0 2280 0180, 0 2281 7355
BANK FOR AGRICULTURE AND AGRICULTURAL CO-OPERATIVES
469 NAKHONSAN ROAD, BANGKOK 10300, THAILAND.
TEL. 0 2280 0180, 0 2281 7355 FAX : (662) 0 2280 0442, 0 2280 5320 Website : www.baac.or.th

เบี้ยผู้ดำรงประชาชน

ที่ ผกต / 8739

วันที่ 26 ธันวาคม 2554

19 ธ.ค. 2555

เรื่อง โครงการสินเชื่อสวัสดิการข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง อปท.

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนธนาคารที่จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หรือ กรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจพบและกำชับให้ อปท. ทุกแห่งยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารตามเงื่อนไขที่โครงการกำหนด ส่งผลให้ผู้กู้เงินสวัสดิการดังกล่าวต้องรับภาระในการส่งชำระดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้น โดยขอให้แต่ละธนาคารนำเสนอมาตรการในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคลากรของ อปท. พร้อมเสนอแนวทางการให้สินเชื่อในรูปแบบสวัสดิการที่ไม่ต้องดำรงเงินฝาก แจ้งให้กรมได้รับทราบ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือ ธ.ก.ส. ได้จัดทำโครงการสินเชื่อสวัสดิการบุคลากรภาครัฐและพนักงานองค์กรฯ ที่มีบทบาทในการทำงานด้านการพัฒนาชนบทและพัฒนาคุณภาพชีวิตร่วมกับธ.ก.ส. ในแต่ละพื้นที่ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น ทั้งนี้ มีเงื่อนไขให้ส่วนงานต้องจัดทำบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงาน (MOU) เพื่อร่วมกันพิจารณาความพร้อมและศักยภาพของผู้ขอกู้ ความสามารถในการส่งชำระหนี้และส่วนงานต้องเป็นผู้รวบรวมเงินเพื่อส่งชำระหนี้ต่อธนาคารในแต่ละเดือนด้วย โดยมีวัตถุประสงค์ให้บุคลากรของส่วนงานได้มีสวัสดิการที่ดีและทำงานพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับธนาคารอย่างใกล้ชิด ซึ่งส่วนงานที่ประสงค์ใช้บริการสินเชื่อต้องมีบัญชีเงินฝากและมีธุรกรรมทางการเงินกับธนาคาร เพื่อสะดวกในการดำเนินโครงการ โดยไม่มีเงื่อนไขต้องดำรงเงินฝากแต่อย่างใด ดังนั้น หากมีการยกเลิกเงื่อนไขตามที่ สตง. กำหนด จึงไม่กระทบต่อเงื่อนไขในข้อตกลงความร่วมมือในการดำเนินโครงการ (MOU) และผู้กู้ไม่ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตามธนาคารมีความจำเป็นต้องอาศัยเงินฝากของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อเป็นเงินทุน สนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของธนาคารและสนองนโยบายของรัฐบาล อาทิ โครงการจำนำข้าวเปลือก โครงการพักชำระหนี้เกษตรกร โครงการฟื้นฟูอาชีพผู้ประสบอุทกภัย เป็นต้น ดังนั้น ธนาคารจึงขอความร่วมมือจากส่วนราชการต่าง ๆ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ในการใช้บริการเงินฝากกับธนาคาร เพื่อใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทให้ดีขึ้น ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรุณ เลิศไธย)

ผู้ช่วยผู้จัดการ ทำการแทน

ผู้จัดการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ฝ่ายกลยุทธ์การตลาดผลิตภัณฑ์

โทร. 02 280 0180 ต่อ 2749

โทรสาร 02 280 8655

E-Mail: dcrd@baac.or.th

สท. ๐๓.๑
ธนาคารกรุงไทย
KRUNGTHAI BANK
ที่ รทพ.2 1190 /2555

กองการเจ้าหน้าที่
เลขรับ..... 25๑๑
วันที่..... ๑๕ เม.ย. ๒๕๕๕
เวลา.....

ศูนย์บริหารปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... ๕๖๖๙๙
วันที่..... 10 เม.ย. 2555

วันที่ 30 มีนาคม 2555

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับสถาบันการเงิน

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... 653
วันที่..... 10 เม.ย. ๒๕๕๕
เวลา.....

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนด มาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามโครงการ เงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน ในวันพุธที่ 7 ธันวาคม 2554 เวลา 10.00 น. ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีมติที่ประชุมให้ธนาคารสรุป แนวทางการดำเนินการเพื่อกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้นำเสนอต่อกระทรวงมหาดไทย ต่อไปนี้

บมจ.ธนาคารกรุงไทย ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการในเรื่องการให้สินเชื่อสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. ธนาคารได้พิจารณาแล้ว กำหนดให้ผู้กู้รายเดิมที่หน่วยงานต้นสังกัดเคยดำรงเงินฝากไว้กับธนาคาร และ ต้องยกเลิกการดำรงเงินฝากตามข้อสังเกตของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ยังคงได้รับอัตราดอกเบี้ยตาม สัญญากู้เดิม โดยธนาคารจะขอความร่วมมือให้หน่วยงานนั้นๆ มีการใช้ธุรกรรมต่างๆกับธนาคารต่อไป

2. สำหรับผู้กู้รายใหม่ จะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลง MOU สินเชื่อสวัสดิการแบบพิเศษ โดยธนาคาร กำหนดอัตราดอกเบี้ยพิเศษให้แก่หน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งผู้กู้จะได้รับอัตราดอกเบี้ยเท่ากับอัตราปกติ ในช่วงต้น และทุกสิ้นไตรมาสธนาคารจะให้ระบบพิจารณาปริมาณธุรกรรมของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และต้นทุนในการให้กู้ยืมของธนาคาร เช่น มีการหมุนเวียนบัญชีกับธนาคาร , ให้บริการด้านสินเชื่อ และบริการจัดการทางการเงิน เพื่อพิจารณาปรับอัตราดอกเบี้ยลงตามต้นทุนธนาคาร โดยผู้กู้จะได้รับอัตราดอกเบี้ย พิเศษในไตรมาสถัดไป

ในโอกาสที่.....
วันที่..... ๑๕
๑๒ เม.ย. 2555

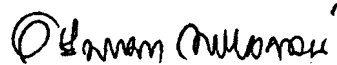
2/ธนาคารขอเรียนยืนยันว่า.....

ธนาคารขอเรียนยืนยันว่า ข้อเสนอของธนาคารข้างต้นมุ่งหมายที่จะสนับสนุนสวัสดิการให้กับบุคลากร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นภารกิจหลักของธนาคารในฐานะที่เป็นธนาคารของรัฐ และ ธนาคารมี
ความยินดีที่จะให้การสนับสนุนกับหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

บมจ. ธนาคารกรุงไทย



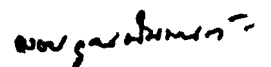
(นางศรีประภา พริ้งพวงษ์)

รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ ผู้บริหารสายงาน

สายงานธุรกิจภาครัฐ

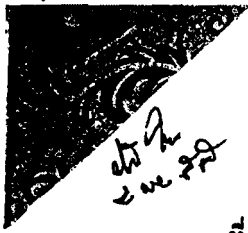
บมจ.ธนาคารกรุงไทย

ฝ่ายราชการสัมพันธ์ 2 โทร (02)-208-8441 , 8494 (คุณอิศราวดี , คนุวัฒน์)



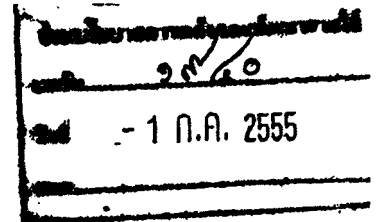
วันที่

17 เม.ย. 63



ด่วนมาก

ที่ ลธ.2531/2555



ธนาคารออมสิน
470 ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

31 สิงหาคม 2555

เรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง 1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/10805 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2554
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/2098 ลงวันที่ 2 มีนาคม 2555
3. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/6769 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2555

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แบบรับรองรายงานผลการประชุม เรื่อง ประชุมโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน
และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน จำนวน 1 ฉบับ
2. ร่างบันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลงโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณี
หน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก จำนวน 1 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้ธนาคารออมสินรับรองรายงาน
ผลการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการ หรือ แนวทางช่วยเหลือข้าราชการ พนักงาน และ ลูกจ้างของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก
และขอให้แจ้งผลการดำเนินการตามผลการประชุม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า ธนาคารออมสิน ได้รับรองรายงานการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) และส่งให้กับกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น โดยทางโทรสารแล้วเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2555 และเพื่อเป็นการช่วยเหลือข้าราชการ พนักงาน และ
ลูกจ้าง ที่ได้เข้าร่วมโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก ธนาคารออมสินจะไม่
ปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ กรณีที่ อปท. ยังคงฝากเงินกับธนาคารออมสิน แต่จะปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้เป็นไปตามเงื่อนไข
ในบันทึกข้อตกลง กรณีที่ อปท. ไม่ประสงค์ฝากเงินไว้กับธนาคารออมสิน ตามเงื่อนไข และรายละเอียดซึ่งปรากฏในร่าง
บันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) พร้อมทั้ง จะกำหนดเงื่อนไข และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับ
อปท. รายใหม่ที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ข้างต้นเช่นเดียวกับรายเดิม โดยจะจัดทำบันทึกข้อตกลงแบบไม่มีเงื่อนไขการดำรง
เงินฝากแยกต่างหาก

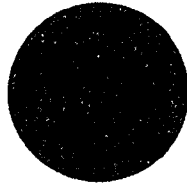
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ธนาคารฯ ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววงษ์เยาว์ พาชิริกรณ์)

รองผู้อำนวยการธนาคารออมสิน กลุ่มสินเชื่อรายย่อย
ปฏิบัติงานแทน ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน

ฝ่ายสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพ
ส่วนสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพ 3
โทร. 0 2299 8000 ต่อ 100628-30
โทรสาร 0 2299 8589



บันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลง
โครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น
กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก ฉบับลงวันที่.....

ระหว่าง
..... (ชื่อหน่วยงาน) กับ ธนาคารออมสิน
ครั้งที่ 1

ทำขึ้น ณ

วันที่

ตามที่ธนาคารออมสิน (“ธนาคาร”) และ (ชื่อหน่วยงาน) (“หน่วยงาน”) ได้ทำบันทึกข้อตกลง
โครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก เมื่อวันที่.....
 (“บันทึกข้อตกลง”) นั้น

เนื่องจากธนาคารและหน่วยงานตกลงกันยกเลิกเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก ธนาคารและหน่วยงานจึงได้
ทำการตกลงกัน ดังนี้

ข้อ 1. ให้แก้ไขความในข้อ 2.3 ของบันทึกข้อตกลง แล้วใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“ข้อ 2.3 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้

2.3.1 อัตราดอกเบี้ยกรณีหน่วยงานมีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร และจำนวนเงินฝากในบัญชี
เงินฝากทุกขณะมีจำนวนเท่ากับหรือสูงกว่าวงเงินอนุมัติสินเชื่อรวมที่ธนาคารให้ข้าราชการในสังกัดของหน่วยงานกู้ เท่ากับ
อัตราดอกเบี้ยเงินฝากอัตราสูงสุดตามประกาศธนาคารของเงินฝากประเภทเดียวกับที่หน่วยงานฝากไว้ บวกร้อยละ 1.75
(หนึ่งจุดเจ็ดห้า) ต่อปี

2.3.2 อัตราดอกเบี้ยกรณีหน่วยงานไม่มีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร (คิดเมื่อหน่วยงานเปิด
บัญชีเงินฝาก หรือถอนเงินบางส่วนจนจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากน้อยกว่าวงเงินอนุมัติสินเชื่อรวมที่ธนาคารให้ข้าราชการ
ในสังกัดของหน่วยงานกู้ หรือผู้กู้ย้ายไปหน่วยงานใหม่ที่ไม่มีบัญชีเงินฝาก หรือผู้กู้พ้นจากตำแหน่งไม่ว่ากรณีใด ๆ) เท่ากับ
อัตราดอกเบี้ย MLR บวกร้อยละ 0.25 (จุดสองห้า) ต่อปี

2.3.3 อัตราดอกเบี้ยกรณีผิดนัดไม่ชำระหนี้เป็นไปตามที่ธนาคารประกาศกำหนด
แต่ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด”

ข้อ 2. ให้แก้ไขความในข้อ 3.2 และใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“3.2 หน่วยงานยินดีใช้บริการทางการเงินและฝากเงินกับธนาคาร”

ทั้งนี้ เจื่อนไขอื่น ๆ ในบันทึกข้อตกลงที่มีได้ยกเลิก แก้ไข หรือเพิ่มเติมโดยบันทึกฯ ฉบับนี้ ให้คงเป็นไป
ตามบันทึกข้อตกลงทุกประการ และให้ถือว่าบันทึกฯ ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของบันทึกข้อตกลงด้วย

คู่สัญญาทุกฝ่าย เข้าใจข้อความในบันทึกฯ ฉบับนี้โดยตลอดแล้ว เห็นว่าถูกต้องตามความประสงค์
จึงลงลายมือชื่อไว้ต่อหน้าพยาน ณ วัน เดือน ปี ที่ระบุข้างต้น

(ชื่อหน่วยงาน)

ธนาคารออมสิน

(.....)
.....

(.....)

ผู้จัดการธนาคารออมสินภาค..... ,

.....พยาน
(.....)
.....

.....พยาน
(.....)

ผู้จัดการธนาคารออมสินเขต.....

.....พยาน
(.....)
.....

.....พยาน
(.....)

ผู้จัดการธนาคารออมสินสาขา.....